



МИНИСТЕРСТВО
ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

603134, г. Нижний Новгород, ул. Костина, 2
607060, г. Выкса, Красная площадь, д. 1 (к. 321)

тел./ факс 433-99-65, 433-69-21
тел./ факс (83177) 3-67-98, 3-40-82

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении дела об административном правонарушении № 17

«28» марта 2017 «10» час. 00 мин.
(дата и время рассмотрения административного дела)

№ 21

г. Выкса, Красная площадь, 1, каб. 321
(место вынесения Постановления)

Я, начальник Выксунского межрайонного отдела регионального государственного экологического надзора и охраны окружающей среды - старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды Абдуллаева Людмила Ивановна,

рассмотрев протокол об административном правонарушении № 23 от 15.03.2017, составленный консультантом Выксунского межрайонного отдела регионального государственного экологического надзора и охраны окружающей среды - старшим госинспектором в области охраны окружающей среды Н.В. Фиминой по ст. 8.2 КоАП РФ; акт плановой выездной проверки МБОУ школа №8 от 15.03.2017 №34; определение от 15.03.2017 о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 17, ходатайство о применении ст. 2.9 КоАП РФ в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении (вх. №222 от 22.03.2017) и иные материалы дела об административном правонарушении № 17, возбужденного в части несоблюдения экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, накоплении, использовании, обезвреживании, транспортировании, размещении и ином обращении с отходами производства и потребления, веществами, разрушающими озоновый слой, или иными опасными веществами

в отношении директора МБОУ школа № 8 Мочалиной Нины Васильевны
адрес места жительства: г. Кулебаки, пл. Революции, д. 12 кв. 2

дата и место рождения: 25.05.1967 г.р., г. Кулебаки, Горьковской обл.

наличие иждивенцев: нет ; ср. зар. плата 32 000 руб/мес., тел. (83176)5-34-67

(наименование юридического лица, совершившего правонарушение, место расположения, банковские реквизиты; или Ф.И.О., место жительства, дата и место рождения, место работы, должность гражданина либо должностного лица)

дело рассмотрено в присутствии директора МБОУ школа №8 Мочалиной Н.В.

1. Указать, в присутствии кого рассмотрено дело (правонарушитель - физическое лицо, либо законный представитель юридического лица). В случае рассмотрения дела в присутствии представителя по доверенности указать ее дату, номер;
2. В случае рассмотрения дела в отсутствие указанных выше лиц, указать о надлежащем их извещении о времени и месте рассмотрения дела или о поступившем ходатайстве рассмотреть дело в их отсутствие.

Установил:

В ходе проведения плановой выездной проверки МБОУ школа №8 установлено, что ранее муниципальное бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №8 (Постановление администрации Кулебакского района от 30.07.2015 №1049 «О переименовании Муниципального бюджетное образовательное учреждение средняя общеобразовательная школа №8 и об утверждении Устава данного учреждения») зарегистрировано в качестве юридического лица 30.11.1995 № 4836 администрацией Кулебакского района Нижегородской области. Согласно свидетельству о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года (серия 52 № 003786551 от 18.12.2002) учреждение зарегистрировано за основным регистрационным номером 1025202102573.

Согласно свидетельству о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения от 09.06.1996 (серия 52 №005213480) учреждению присвоены ИНН/КПП 5251005148/525101001.

Согласно Уставу целью деятельности учреждения является образовательная деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Для осуществления деятельности МБОУ школа №8 на праве оперативного управления использует следующие объекты капитального строительства:

1. 3-х этажное нежилое здание школы общей площадью 2513,8 кв.м., расположенное по адресу: Нижегородская область, г. Кулебаки, ул.Труда, д.15
2. Нежилое здание мастерской, общей площадью 124,9 кв.м. расположенное по адресу: Нижегородская область, г. Кулебаки, ул.Труда, д.15/1
3. Нежилое здание – хозяйственный сарай, общей площадью 133 кв.м. расположенное по адресу: Нижегородская область, г. Кулебаки, ул.Труда, д.15.

Все объекты МБОУ школа №8 расположены на земельном участке общей площадью 7391 кв.м. (свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования от 17.06.2015 серия 52 АЕ номер 820472).

Согласно краткой характеристике вида деятельности МБОУ школы №8 количество учащихся составляет 456 человек. Общая численность сотрудников – 40 чел. Автотранспорт на балансе предприятия не числится.

В учреждении обучены по направлению «Обеспечение экологической безопасности руководителями и специалистами общехозяйственных систем управления» 2-а специалиста – директор Мочалина Н.В. и специалист по охране труда Мочалина Д.С., что подтверждается Удостоверениями о повышении квалификации, прошедшей в АНО ДПО «Учебно-деловой центр «Специалист», регистрационные №№13-Э и 12-Э от 24.01.2017 (соответственно).

МБОУ школа №8 предоставлен контракт № 40 от 01.02.2017 с ООО «Экос» на оказание услуг по разработке «Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение». На момент завершения проверки МБОУ школа №8 разработан проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещения, который направлен на рассмотрение и утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в Минэкологии Нижегородской области (вх. №1913 от 17.02.2017). На момент завершения проверки нормативы образования отходов и лимиты на их размещение учреждению не утверждены.

Также учреждением представлены письма направленные в Управление образования с просьбой о выделении денежных средств для разработки паспортов опасных отходов и «Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (письма исх. №246 от 16.04.2015 (вх. №658 от 16.04.2015), №59 от 03.03.20146 (вх. №337 от 03.03.2016) и №450 от 26.12.2016 (вх. №1806 от 26.12.2016). Также, представлено письмо на главу администрации городского округа г. Кулебаки (исх. №24 от 31.01.2017 – вх.от 31.01.2017), с просьбой использовать остатки субсидий, полученных за счет средств местного бюджета, для выполнения требуемых мероприятий, в том числе для разработки «Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение». Таким образом, учреждением МБОУ школа №8 предприняты все зависящие от него меры по разработке «Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».

Согласно представленному предложению по лимитам ежегодного размещения отходов, входящего в состав разработанного «Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение», в учреждении образуются следующие виды отходов: лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства (Код по ФККО 4 71 101 01 52 1); мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный) (Код по ФККО 7 33 100 01 72 4); смет с территории предприятия, практически не опасный (код по ФККО 7 33 390 02 71 5); отходы (мусор) от уборки территории и помещений учебно-воспитательных учреждений (код по ФККО 7 37 100 01 72 5).

По результатам проведения плановой выездной проверки МБОУ школа № 8 (Акт проверки от 15.03.2017 № 34), расположенного по адресу: Нижегородская обл., г.Кулебаки, ул.Труда, д.15, выявлены нарушения требований природоохранного законодательства в области обращения с отходами производства и потребления, а именно:

- в нарушение ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» не установлены нормативы образования отходов и лимиты на их размещение МБОУ школа №8 органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

- в нарушение ч.1 ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002г., п.2.9 «Порядка организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО на территории Нижегородской области», утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 25.01.2016 №21 - учреждением не подтверждена безопасность для окружающей среды условий и способов использования, обезвреживания, транспортировки, хранения и захоронения твердых

коммунальных отходов (мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный), отходы (мусора) от уборки территории и помещений учебно-воспитательных учреждений, смет с территории предприятия, практически не опасный). Оплата услуг специализированной организации, осуществляющей деятельность по транспортированию отходов, учреждением в 2016 производилась без подтверждения о доставке ТКО на объект размещения. Документы, подтверждающие передачу данного вида отходов на объект размещения в 2016 году не представлены.

Данные правонарушения совершены вследствие ненадлежащего исполнения служебных обязанностей директором МБОУ школа №8 Мочалиной Ниной Васильевной. Согласно п. 4.4.3 Устава учреждения, утвержденного постановлением администрации городского округа г. Кулебаки от 21.01.2016 №58, директор обязан: соблюдать при исполнении должностных обязанностей требования законодательства Российской Федерации, законодательства Нижегородской области, настоящего Устава...(пп.1)

Данные нарушения являются длящимися правонарушениями, время обнаружения правонарушений - 15.03.2017.

За совершение указанного административного правонарушения предусмотрено привлечение к административной ответственности в соответствии со ст. 8.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

По факту выявленного правонарушения составлен протокол об административном правонарушении № 23 от 15.03.2017 по ст. 8.2 КоАП РФ.

В ходе подготовки к рассмотрению административного дела №17 директором МБОУ школа №8 заявлено ходатайство о приобщении документов по существу рассматриваемого дела и применения ст.2.9 КоАП РФ.

1) по факту нарушения ч.1 ст. 51 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002г., п.2.9 «Порядка организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО на территории Нижегородской области», утвержденного постановлением Правительства Нижегородской области от 25.01.2016 №21, директором МБОУ школа №8 Мочалиной Н.В. представлена справка от организации вывозящей ТКО - ООО «Компания Экострой» (исх. №21 от 13.02.2017) о том, что принятых от учреждения ТКО за период с января по декабрь 2016 года переданы на полигон МУП «Коммунальщик» с целью размещения. Справка заверена печатью полигона. Таким образом, отходы доставлялись до объекта размещения отходов, оплата услуг по транспортированию услуг до подтверждения размещения отходов на полигоне на привела к загрязнению объектов окружающей среды, не причинен вред окружающей среде.

2) По факту нарушение ч. 2 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» об отсутствии установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, директором МБОУ школа №8 Мочалиной Н.В. заявлено ходатайство о приобщении Приказа №319 от 17.03.2017 Минэкологии Нижегородской области «Об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для МБОУ школа №8». Таким образом, правонарушение устранено до вынесения постановления по делу.

Директором МБОУ школа №8 Мочалиной Н.В. были приняты меры по устранению данного правонарушения, а именно: заключен контракт № 40 от 01.02.2017 с ООО «Экос» на оказание услуг по разработке «Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»; направлялись письма в Управление образования с просьбой о выделении денежных средств для разработки паспортов опасных отходов и «Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (письма исх. №246 от 16.04.2015 (вх. №658 от 16.04.2015), №59 от 03.03.20146 (вх. №337 от 03.03.2016) и №450 от 26.12.2016 (вх. №1806 от 26.12.2016); было направлено письмо на главу администрации городского округа г. Кулебаки (исх. №24 от 31.01.2017 – вх.от 31.01.2017), с просьбой использовать остатки субсидий, полученных за счет средств местного бюджета, для выполнения требуемых мероприятий, в том числе для разработки «Проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение». Приказом №319 от 17.03.2017 Минэкологии Нижегородской области утверждены нормативы образования отходов и лимитов на их размещение для МБОУ школа №8.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения, судья и иные органы, уполномоченные решить дело об

административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Данная статья является общей нормой, не содержит исключений и ограничений и может быть применена с учетом обстоятельств совершенного административного правонарушения в отношении любого состава правонарушения, предусмотренного в особенной части КоАП РФ. Таким образом, малозначительность является оценочным признаком, который устанавливается в зависимости от конкретных обстоятельств дела.

Оценив характер совершенного правонарушения, считаю, что действия директора МБОУ школа №8 Мочалиной Н.В. хотя формально и содержат признаки состава вмененного ей административного правонарушения, однако сами нарушения не содержат какой-либо угрозы охраняемым общественным отношениям, не причинили существенного вреда окружающей среде.

Исходя из целей и общих правил назначения наказания, учитывая, что административным производством достигнуты цели административного наказания, оценив обстоятельства и характер совершенных правонарушений, в том числе степень вины правонарушителя, отсутствие негативных последствий, ущерба третьим лицам и государству, считаю, что в рассматриваемой ситуации возможно применить понятие малозначительности.

Указываются событие, свидетельствующее об административном правонарушении, установленные обстоятельства дела, статья закона, устанавливающего требования, нарушения статьи КоАП РФ (КоАП Нижегородской области), предусматривающая административную ответственность)

На основании ст. 3.5, 4.1, 23.29, 28.3 и ст. 2.9 КоАП РФ об административных правонарушениях

(указать статью КоАП РФ или статью другого нормативного правового акта, предусматривающую ответственность за данное административное правонарушение в части охраны окружающей среды)

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Объявить устное замечание

Директору МБОУ школа №8 Мочалиной Н.В.

1) наименование юридического лица 2) или Ф.И.О. должностного лица 3) или Ф.И.О. гражданина

предусмотренное статьей 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью правонарушения.

Копию настоящего постановления в течение трёх дней вручить (выслать)

Директору МБОУ школа №8 Мочалиной Н.В.

1) наименование юридического лица 2) или Ф.И.О. должностного лица 3) или Ф.И.О. гражданина

3. Настоящее постановление может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1 КоАП РФ в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления и вступает в законную силу по истечению десяти суток со дня вручения (получения).

Старший госинспектор
в области охраны окружающей среды



Л.И. Абдуллаева

Отметка о вручении правонарушителю Постановления

30.03.2017 г. Мочалина Н.В. Мочалина
дата и подпись виновного или отметка о направлении ему Постановления почтой